



פרוטוקול משיבת וועדת הפטור המשרדית שהתקיימה בירושלים ביום 26.11.2024

החלטה מס' 02

פרוטוקול 163/2024

חברים:

מר ינון אהרוני, מנכ"ל משרד הרווחה והשירותים החברתיים - יו"ר הוועדה
מר יניב זוהר, חשב (בכיר) המשרד
עו"ד רינת וייגלר, היועצת המשפטית
מרכזת הוועדה: גבי אורה אשד אברגיל

פנייה מס' 2376

הנושא על סדר היום:

בקשה לתקשורת בפטור ממכרז עם עמותת יחדיו (580323889) להפעלת מסגרת פנימייתית כמרכז חירום לטיפול בילדים ובני משפחותיהם, במחוז ירושלים - התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

החלטת הוועדה: ועדת הפטור המשרדית מאשרת את ההתקשרות לפי תקנה 3(2) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות:

תקופת ההתקשרות המאושרת תהא מיום 01.12.2024 ועד ליום 31.07.2025 או עד סיום הליכי המכרז המשלים למכרז 1120/2024 המוקדם מביניהם. בהיקף כולל של 4,723,920 ₪ ותהא כהסכם מסגרת, בכפוף לביצוע הזמנה חתומה כדין וביצוע בפועל, בהתאם לפירוט התקציבי המצויב כנספח ב'.

עבור הפעלת היחידה האינטרנית ישלם המשרד לספק את התעריף המאושר על ידי ועדת התעריפים של המשרד כדלקמן:

22,955 ₪ לחודש X 20 מושמים X 8 חודשים = 3.672,800 ₪

עבור הפעלת היחידה האקסטרנית ישלם המשרד לספק את התעריף המאושר על ידי ועדת התעריפים של המשרד כדלקמן:

1,631 ₪ תעריף לחודש X 70 מושמים X 8 חודשים = 913,360 ₪

עבור שכר דירה ביחידה האינטרנית ישלם המשרד עד 861 ₪ לחודש לילד

861 ₪ שכ"ד X 20 מושמים X 8 חודשים = 137,760 ₪.

התשלום יהיה בכיסוי תקציבי מתאים ובאישור הזמנות ע"י החשבות ולפי תעריף הנקבע ע"י ועדת התעריפים המשרדית, המתעדכן מעת לעת.

תקנה תקציבית: 23.01.20.21 - מותנה בקיום תקציב בפועל ובאישור חוק התקציב.
לא תבצע התקשרות עם הספק כל עוד לא נחתם חוזה ו/או כתב הזמנה חתום כדין.





מדינת ישראל משרד הרווחה והביטחון החברתי

מדובר בבקשה להתקשרות בפטור ממכרו עם עמותת "יחדיו" להפעלת מסגרת פנימייתית כמרכז חירום לטיפול בילדים ובני משפחותיהם, במחוז ירושלים.

מרכז החירום לטיפול בילדים ובני משפחותיהם, במחוז ירושלים, הופעל על ידי- עמותת "בית לכל ילד", מכח זכיינו במכרז פומבי מס' 130/2018. עמותת בית לכל ילד החלה את מתן השירות ביום 01.06.2019, לתקופה של שלוש שנים עד ליום 31.05.2022, ותקופת אופציה לשנתיים נוספות, אשר מומשה על ידי המשרד, תוקף המכרז פג ביום 31.05.2024.

ביום 19.05.2024 פורסם מכרז חדש להפעלת השירות כאמור, מכרז פומבי 1120/2024 הפעלת ארבע מסגרות פנימייתיות כמרכזי חירום לטיפול בילדים בסיכון ובני משפחותיהם מהמגזרים הערבי והכללי, ברחבי הארץ. מועד הגשת הצעות נקבע ליום 09.07.2024.

ביום 15.05.2024, פרוטוקול מס' 59/2024, החלטה מס' 09, אישרה וועדת הפטור המשרדית, הארכת התקשרות עם עמותת בית לכל ילד להמשך הפעלת המסגרות, מיום 01.06.2024 ועד ליום 30.09.2024, או עד לסיום הליך המכרז החדש ובחירת זוכים למתן השירות, מכרז מס' 1120/2024.

במקביל להליכי המכרז החדש, עמותת בית לכל ילד, הודיעה למשרד על סגירת מרכז החירום בירושלים (מרכז חירום ע"ש שוסטרמן) וזאת בעקבות סכסוך בין העמותה לעובדים במרכז על רקע תנאי עבודה ומשבר ניהולי משלא הצליחו להגיע לעמק השווה ונכח החשש שלא יהיה מי שיטפל בילדים, החליט הוועד המנהל של העמותה להודיע למשרד ביום 27.10.2024 על סגירת המרכז האינטרני ביום 6.11.24 וסגירת המרכז האקסטרני ביום 30.11.24.

משבר מרכז החירום וההודעה על סגירת המרכז, הגיע בעיתוי בו המשרד נמצא בשלבי סיום הליכי מכרז 1120/2024 להפעלת 4 מרכזי חירום כולל מרכז באזור ירושלים לאוכלוסייה הכללית. לאחר שהצדדים (עובדי העמותה והעמותה) הודיעו לבית הדין לעבודה כי הליך הגישור לא צלח, עמותת "בית לכל ילד", אשר הגישה הצעה במכרז החדש, שלחה הודעה לוועדת מכרזים במשרד כי הם מושכים את הצעתם במסגרת מכרז 1120/2024. מכיוון שעמותה זו הייתה המתמודדת היחידה באזור ירושלים, המשרד החל הליך התנעה לפרסום מכרז משלים.

בהתאם לדברי הגורם המקצועי, **המצ"ב כנספת א'**, לאור סגירת מרכז החירום בירושלים, אין כיום בכל אזור מחוז ירושלים מתן מענה הגנה ילדים הנתונים במצבי סיכון גבוה וסכנה הזקוקים להגנה מיידית, הערוך לקליטה ברמת דחיפות מיידית, לילדים מהאוכלוסייה הכללית, מה שמעמיד בסכנה ממשית ילדים רבים שזקוקים לכך.

סגירת המרכז, כאמור, יצרה מחסור גדול ופער ביכולת להעמיד שירות של הגנה, אבחון וטיפול דחוף 24/7 לאורך כל השנה. עוד טרם סגירת המרכז הייתה רשימת המתנה של 20 ילדים הזקוקים להגנה ולא נמצא עבורם מקום פנוי עם הסגירה המצב רק החריף עד כדי **סכנת חיים**.

אגף בכיר משפחה וילד בקהילה, במשרד הרווחה והביטחון החברתי, בחן חלופה למתן שירות זה, שה"כ ישן 5 עמותות שמפעילות כיום מרכזי חירום לאוכלוסייה הכללית, כמפורט במכתב הגורם המקצועי המצ"ב.

1. ארגון ויצו – מפעיל 2 מרכזים המצויים מזה חודשים במשבר ניהולי חריף וחוסר בכוח אדם ולכן האגף סבר כי נוכח משבר כוח אדם והניהול בו נמצאים המרכזים, עלול להעמיק את המשבר חן במרכזים המופעלים על ידם והן בשיקום מרכז שוסטרמן בעניינו הבקשה, ולכן הוחלט לא לפנות אליו.
2. משען - הגורם המקצועי מצוין כי המשרד אינו שבע רצון ממתן השירות ומחלוקות בין הגורמים המקצועיים במשרד לבין נציגי משען, שעסקו בתפיסת תפקיד מרכז החירום והחובה לקליטת ילדים במצבי חירום. בגיבוי העמותה, החליטו באופן חד צדדי לא לקבל ילדים שלהערכתם יאתגרו את יכולת ההתמודדות שלהם במרכז. זאת, בניגוד להסכם שיש למשרד עמם.
3. עמותת S.O.S - עמותת SOS השיבה בחיוב, אך אינה מפעילה יחידה אקסטרנית, עיקר ניסיונה הנו מעולם הפנימיית וממילא תגובתה הייתה שלא תוכל לגייס את כוח האדם הנדרש למרכז על שתי יחידותיו.
4. עמותת אהבה - לאחר בדיקה שנערכה על ידי האגף, הודיעה העמותה כי אינה מעוניינת.
5. עמותת יחדיו – הביעה נכונות בכתב להפעלת המסגרת.

יתר המפעילים, פועלים במגזרים אחרים (ערבי, בדואי, גיל הרך, וחרדים). ולכן בשלב זה, אינם רלוונטיים.





מדינת ישראל
משרד הרווחה והביטחון החברתי

נוכח האתגר של פתיחה מחדש של מרכז זה, לאחר הסכסוך שהביא לסגירתו והלחץ הציבורי שנוצר, מציין הגורם המקצועי, כי סבור שעמותת "יחדיו", תוכל לעמוד במשימה, שכן הנה בעלת ניסיון בהתמודדות עם מצבים מאין אלה של הקמת מרכז חירום וצמיחה מתוך משבר גדול (לאחר מאבק ועזיבת עובדים), העמותה מכירה את עבודת מרכזי החירום על שתי היחידות מעצם היותה המפעילה מרכז חירום בעיר באר שבע (מכוח זכיתה במכרז 129/2018) ותוכל במהירות גבוהה יותר להיכנס ולנהל את המרכז - לקלוט צוות המתאים לצרכי הילדים ועל בסיס ידע מקצועי ותורת מקצועית קיימת ומגובשת להתחיל לקלוט ילדים שממתינים לכך. בנוסף לעמותת יחדיו ישנן מסגרות אחרות בפריסה ארצית ובעיריית ירושלים בפרט.

מבנה המרכז הנוכחי, נמצא בקמפוס חרוב וקרן שוסטרמן ומכון חרוב שמנהלים אותו, כבר נמצאים בקשר עם מנכ"ל עמותת יחדיו ושני הצדדים הביעו נכונות להתקשר לטובת המשך הפעלת המרכז במבנה הנוכחי היעודי - דבר משמעותי ביכולת להחזיר את המרכז לשימוש מחדש בזמן קצר.

לאור הצורך הדחוף בהמשך הפעלת מסגרת פנימייתיות כמרכז חירום לטיפול בילדים ובני משפחותיהם, במחוז ירושלים, להמשך הפעלת מרכז חירום לילדים בסיכון המהווים מסגרות הגנתיות, אבחוניות - טיפוליות עבור ילדים הנתונים במצבי סיכון גבוה ואף סכנה הזקוקים להגנה מיידית, אבחון וטיפול מעמיקים כתוצאה מפגיעה והתעללות בהם ו/או הזנחתם הקשה בקרב משפחותיהם. מאשרת ועדת הפטור המשרדית התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת יחדיו להפעלת מסגרת פנימייתית כמרכז חירום לטיפול בילדים ובני משפחותיהם, במחוז ירושלים, מיום 01.12.2024 ועד ליום 31.07.2025 או עד לסיום במכרז המשלים למכרז 1120/2024 המוקדם מביניהם. בהיקף כולל של 4,723,920 ₪

התקשרות זו הינה התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש לבצעה תוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור.

לאור האמור לעיל, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות לפי סעיף 3(2) לתקנות חוק חובת המכרזים.

עו"ד רינת וייגלר
היועצת המשפטית

מר יניב זוהר
חשבת המשרד

מר ינון אהרוני
מנכ"ל המשרד

בהתאם להוראות תקנה 10א (ז) לתח"מ, החלטת הוועדה כאמור תכנס לתוקפה בחלוף 3 ימים מיום אישורה ע"י ועדת הפטור המשרדית ופרסומה לפי תקנה 10ג כנדרש.
מועד תחילת ההתקשרות יהיה מיום חתימת החוזה ע"י מורשה חתימה במשרד.

